

LESSON

7

วิชา กิจกรรมเสริมสร้างสุจริต จิตอาสา 30000-2001



# หน่วยการเรียนรู้ที่ 7

## การมีส่วนร่วมของชุมชน





# สถาปัตยกรรมแห่งความโปร่งใส

แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาคาการทุจริตใน  
ประเทศไทยผ่านมุมมองเชิงโครงสร้างและสังคม

# กลไกการปราบปรามทุจริตที่สมบูรณ์

การใช้มาตรการทางกฎหมายเพียงอย่างเดียวไม่เพียงพอ สังคมไทยต้องการการบูรณาการจากสามภาคส่วนหลักอย่างเป็นระบบ





กรอบแนวคิดที่ 1

# ข้อเสนอเพื่อการแก้ไข ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน

โดย ศาสตราจารย์นายแพทย์ประเวศ วะสี  
มุ่งเน้นการปฏิรูปโครงสร้างอำนาจ  
และการยกระดับจิตสำนึกทางศีลธรรม

# เสาหลักด้านการตรวจสอบและสื่อสาร



## คณะกรรมการอิสระ

- คัดเลือกบุคลากรที่มีความสามารถ เป็นกลาง และไม่อิงพรรคการเมือง
- ต้องได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณและอำนาจหน้าที่อย่างเต็มที่
- สร้างพลังสังคมผ่านสื่อที่เป็นอิสระ กล้าหาญ และเป็นเครื่องมือที่หยุดยั้งการคอร์รัปชันได้ดีที่สุด



## สื่อมวลชนเสรี

- จัดตั้งกองทุนวิจัยเพื่อสนับสนุนสื่อมวลชนในการตรวจสอบ
- สร้างพลังสังคมผ่านสื่อที่เป็นอิสระ กล้าหาญ และเป็นเครื่องมือที่หยุดยั้งการคอร์รัปชันได้ดีที่สุด

# เสาหลักด้านโครงสร้างและจิตสำนึก

- การปฏิบัติจิตสำนึกและศีลธรรม
- สร้างจิตสำนึกใหม่เพื่อนำพาสังคมออกจากวิกฤติคอร์รัปชัน
- มุ่งหน้าสู่การเป็นสังคมที่มีความเป็นธรรมและมีสันติภาพ

- การออกจากโครงสร้างอำนาจเบ็ดเสร็จ
- เปิดพื้นที่ทางสังคมและพื้นที่ทางปัญญาอย่างกว้างขวาง
- จัดความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรต่างๆ ใหม่ให้สอดคล้องกับความต้องการของสังคม



# กรอบแนวคิดที่ 2

ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหในสังคมไทย

โดย นายวิฑยากร เชียงกุล

มุ่งเน้นการปฏิรูปประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม  
และความรู้เท่าทันกลไกเศรษฐกิจ

# การปฏิรูปการเมืองและองค์กรตรวจสอบ

## ประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม

- ขยายสิทธิประชาชนให้มากกว่าการออกเสียงเลือกตั้ง
- ประชาชนมีอำนาจจัดตั้งองค์กรอิสระที่เป็นกลาง
- มอบสิทธิในการตรวจสอบและถอดถอนนักการเมืองรวมถึงเจ้าหน้าที่รัฐที่ทุจริต

## การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมและระบบราชการ

- คัดเลือกบุคลากรที่มีความเก่งและดีเข้าสู่องค์กรอิสระด้านการปราบปรามทุจริต
- เร่งปฏิรูปกฎหมาย ระบบราชการ และระบบการศึกษา
- สร้างกลไกที่ทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และเน้นความถูกต้องชอบธรรม

## การยกระดับความรู้และการรวมตัวของภาคประชาสังคม

### ประชาชน นักวิชาการ และสื่อมวลชน ต้องมีบทบาทร่วมกันในการขับเคลื่อน

- ศึกษาและเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับระบบเศรษฐกิจและธุรกิจสมัยใหม่ที่มีความซับซ้อน
- สร้างความรู้เท่าทันกลยุทธ์ของนักการเมืองและผู้มีอำนาจ
- สนับสนุนการรวมตัวเป็นองค์กรผู้ริโภคและองค์กรเพื่อความโปร่งใสที่เข้มแข็ง
- ติดตามและตรวจสอบการทำงานของทั้งภาครัฐและภาคเอกชนอย่างใกล้ชิด

# การสังเคราะห์แนวคิดสู่สถาปัตยกรรมแห่งความโปร่งใส

ศาสตราจารย์นายแพทย์ประเวศ วะสี

นายวิทยากร เชียงกูล

คณะกรรมการอิสระที่ไม่อิงการเมือง  
และมีงบประมาณเต็มที่

มิต้องค์กรและกฎหมาย

ปฏิรูปกฎหมาย ระบบราชการ  
และให้อำนาจถอดถอนผู้ทุจริต

กองทุนวิจัยเพื่อสื่อมวลชนเสรี  
ที่เป็นกลไกหยุดยั้งคอร์รัปชัน

มิตีสื่อมวลชน  
และข้อมูลข่าวสาร

สื่อมวลชนร่วมเผยแพร่ความรู้  
เชิงซ้อนและตรวจสอบความถูกต้อง

เปิดพื้นที่ทางสังคมและปฏิวัติ  
ศีลธรรมออกจากวิกฤติ

มิตีประชาชนและสังคม

ประชาชนรู้เท่าทันเศรษฐกิจและ  
รวมตัวเป็นองค์กรเพื่อความโปร่งใส

# บทสรุปโครงสร้างความโปร่งใส

การแก้ไขปัญหาคาการทุจริตคอร์รัปชันในสังคมไทยไม่สามารถพึ่งพากลไกใดกลไกหนึ่งเพียงลำพัง

ความสำเร็จที่ยั่งยืนต้องอาศัยกฎหมายที่เข้มแข็ง สื่อมวลชนที่กล้าหาญ ประชาชนที่รู้เท่าทัน และจิตสำนึกทางศีลธรรมที่แน่นแฟ้นในการสร้างสรรค์สังคมที่เป็นธรรม



# สถาปัตยกรรมแห่ง ปทัสถานสังคม

โครงสร้างและพลวัตของ  
การลงโทษทางสังคมเพื่อ  
ต้านทานการทุจริต

การวิเคราะห์เชิงวิชาการว่าด้วยกลไกสิทธาณุมัติทางสังคม (Social Sanction)

# นิยามและแนวคิดพื้นฐานของการลงโทษทางสังคม



# รูปแบบและมาตรการของสิทธาอนุมัติทางสังคม

## การลงโทษโดยสังคมเชิงบวก (Positive Sanction)

- ✓ เป้าหมายเพื่อสร้างแรงจูงใจและสนับสนุนให้บุคคลปฏิบัติตามปกติสถาน (Norm) ของชุมชน
- ✓ มาตรการดำเนินการผ่านการให้รางวัล การยกย่อง และการให้ความชื่นชม
- ✓ ผลลัพธ์สร้างความสอดคล้องและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่บรรทัดฐานทางสังคม

## การลงโทษโดยสังคมเชิงลบ (Negative Sanction)

- ✗ เป้าหมายเพื่อจัดระเบียบสังคมและตอบโต้เมื่อสมาชิกไม่ปฏิบัติตามกฎเกณฑ์
- ✗ มาตรการดำเนินการผ่านการแสดงการไม่ยอมรับ ต่อปัจเจกบุคคลหรือกลุ่มคน
- ✗ ผลลัพธ์นำไปสู่การกดดันทางจิตใจและการลดทอนสถานะทางสังคมของผู้ฝ่าฝืน

# ระดับความรุนแรงของการลงโทษเชิงลบ

ความรุนแรงของมาตรการแปรผันตามระดับความร้ายแรงและผลกระทบของการกระทำ

## การต่อต้านระดับบุคคล

การแสดงจุดยืนคัดค้านอย่างชัดเจนเมื่อการกระทำนั้นขัดต่อศีลธรรมหรือเกิดขึ้นเป็นประจำ

## การกดดันและบีบบังคับทางจิตใจ

การแสดงออกถึงการไม่ยอมรับผ่านท่าทีและการตัดขาดการปฏิสัมพันธ์ทางสังคม

## การว่ากล่าวตักเตือน

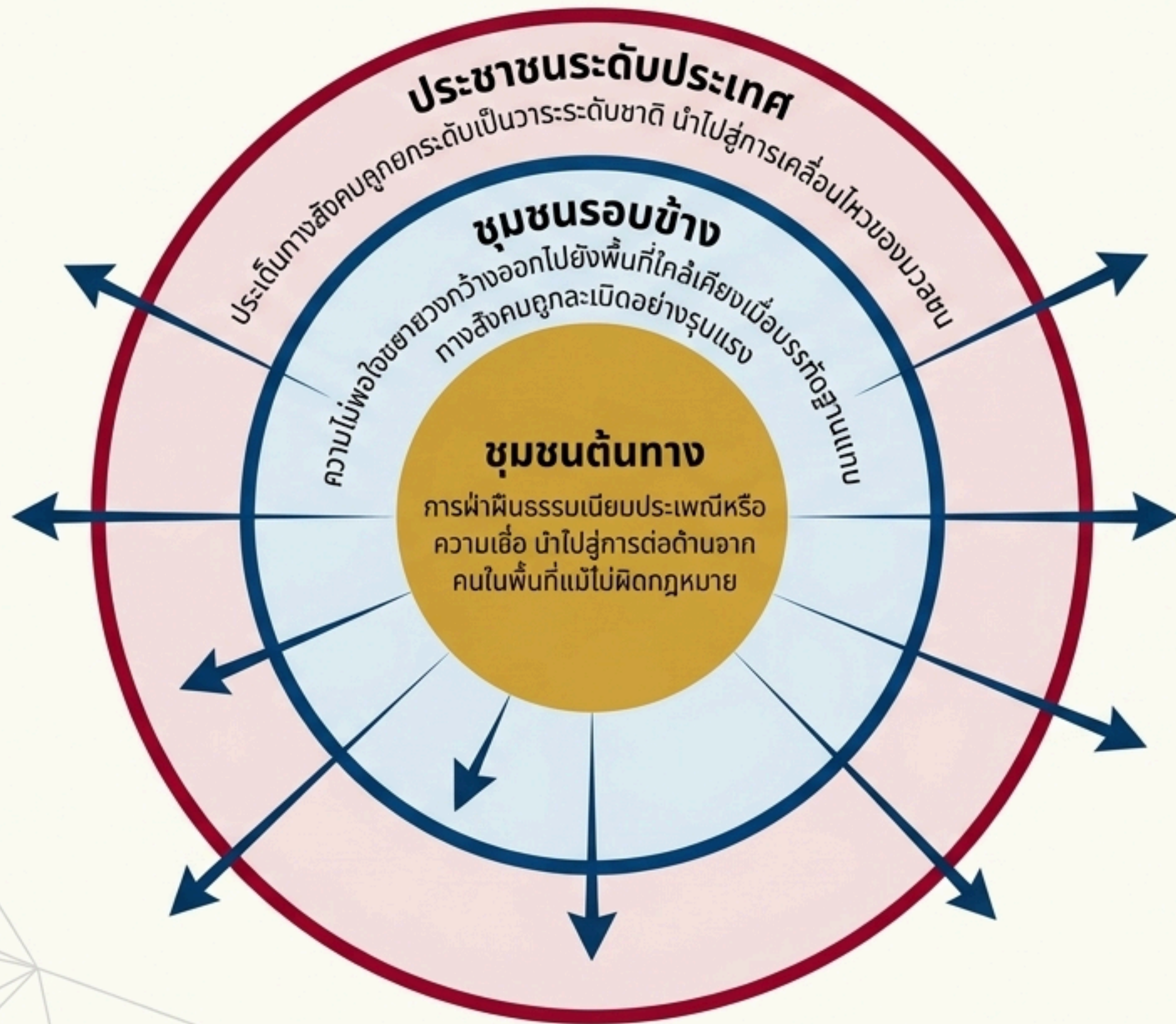
มาตรการขั้นต่ำสุดสำหรับสำหรับความผิดเล็กน้อยเพื่อส่งสัญญาณเตือน

## การประท้วงและการขับไล่

การรวมตัวของมวลชนเพื่อกดดันให้ยุติการกระทำออกจากตำแหน่ง หรือนำไปสู่การรับโทษทางกฎหมาย



# ปรากฏการณ์ระลอกคลื่นเมื่อเกิดการฝ่าฝืนปทัสสถาน



## ปัจจัยเร่งปฏิกิริยา

หากการกระทำที่ฝ่าฝืนธรรมเนียมนั้นเป็นความผิดทางกฎหมายร่วมด้วย จะยิ่งสร้างความไม่พอใจอย่างรุนแรงและเร่งให้เกิดการต่อต้านในวงกว้างรวดเร็วยิ่งขึ้น

# กลไกทางสังคมในการต่อต้านและปฏิเสธการทุจริต

## การเกิดพฤติกรรม ทุจริต

การกระทำที่ไม่ถูกต้อง  
ผิดกฎหมาย และผิดต่อ  
ศีลธรรมอันดีของสังคม



## การสอดส่องและ ปฏิเสธ

สังคมแสดงจุดยืนไม่ยอมรับ  
การทุจริตและร่วมกัน  
เฝ้าระวังพฤติกรรมของ  
บุคคล



## การบังคับใช้สิทธิ นุ้มติทางสังคม

เกิดการกดดัน การขับไล่อ  
และการต่อต้านจากมวลชน  
เพื่อยุติการกระทำ



## การนำไปสู่กระบวนการ การยุติธรรม

พฤติกรรมทุจริตลดลงหรือ  
ถูกส่งต่อให้กระบวนการ  
ตรวจสอบและลงโทษตาม  
กฎหมายจัดการอย่างเด็ดขาด

# สถาปัตยกรรมแห่งความโปร่งใส

การบูรณาการกลไกทางสังคมเพื่อความยั่งยืน

การทุจริต





# กลไกภาคประชาชนในการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ

กรอบการดำเนินงานและหลักการบูรณาการความร่วมมือเพื่อผลประโยชน์แห่งชาติ



## ปรัชญาพื้นฐานแห่งการมีส่วนร่วม

การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนถือเป็นกลไกสำคัญที่สุดในการรักษาผลประโยชน์ของชาติ ภายใต้หลักการที่ว่าพลเมืองไทยทุกคนมีหน้าที่รับผิดชอบต่ออนาคตและความอยู่รอดของประเทศ การตรวจสอบความโปร่งใสของภาครัฐ จึงเป็นพันธกิจร่วมกันที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงได้

# ระบบนิเวศการป้องกันการทุจริตภาคประชาชน

การบูรณาการ 11 หลักการทำงานของ ป.ป.ช. สู่โครงสร้าง 3 เสาหลัก

องค์ประกอบ  
ส่วนบุคคล  
(Personal  
Foundation)  
ประกอบด้วยการสร้าง  
จิตอาสาและการติดต่อ  
ทางปัญญา

ภาคปฏิบัติการ  
และเครือข่าย  
(Action &  
Networking)  
ประกอบด้วยการเฝ้าระวัง  
การรณรงค์ และการ  
ตรวจสอบระดับสถาบัน

กลไกสนับสนุน  
และคุ้มครอง  
(Support &  
Protection)  
ประกอบด้วยการรับฟัง  
ความคิดเห็น การ  
คุ้มครองความปลอดภัย  
และการเชิดชูเกียรติ

# เสาหลักที่ 1

## การเตรียมความพร้อมส่วนบุคคล

**จิตอาสาและภูมิคุ้มกัน:**  
ความเสียสละ  
ความซื่อสัตย์สุจริต  
และการดำเนินชีวิตตามหลัก  
ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง  
เพื่อป้องกันการแสวงหา  
ผลประโยชน์ส่วนตน

**การติดอาวุธทางปัญญา:**  
การศึกษาอำนาจหน้าที่ของ  
ป.ป.ช. และการแสวงหาความรู้  
ให้รู้เท่าทันเทคนิคกลโกงและ  
เจาะการทุจริตคอร์รัปชันใน  
รูปแบบต่างๆ เพื่อการทำงาน  
ที่ถูกต้องและน่าเชื่อถือ

## เสาหลักที่ 2 ภาคปฏิบัติการเชิงรุกระดับพื้นที่

**การสร้างเครือข่าย:** การรวมกลุ่มภาคประชาชนเพื่อตรวจสอบความโปร่งใสของภาครัฐ และการสร้างทัศนคติที่ถูกต้องให้แก่สังคม

**การรณรงค์อย่างต่อเนื่อง:** การปลุกฝังจิตสำนึกในระดับชุมชนและสถานศึกษาทุกระดับ เพื่อให้เยาวชนตระหนักถึงภัยร้ายของการทุจริต

**การเฝ้าระวังพื้นที่:** การจัดตั้งอาสาสมัครแจ้งข้อมูลข่าวสารในพื้นที่สุ่มเสี่ยง เพื่อระงับยับยั้งความเสียหายต่อผลประโยชน์ของชาติได้ทันทั่วถึง

# เสาหลักที่ 2 การตรวจสอบระดับสถาบันและการเลือกตั้ง

## ระดับการเลือกตั้งระดับชาติและท้องถิ่น

การคัดกรองบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถและมีคุณธรรมเข้าสู่ระบบบริหารประเทศ ตามพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร ในการส่งเสริมคนดีให้ได้ปกครองบ้านเมืองและควบคุมคนไม่ดีไม่ให้มีอำนาจ

## ระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การมีส่วนร่วมกำหนดนโยบายบริการสาธารณะ การตรวจสอบความโปร่งใสของกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และการประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานท้องถิ่นอย่างใกล้ชิด

# เสาหลักที่ 3 กลไกสนับสนุนและระบบคุ้มครอง

**การรับฟังความคิดเห็น:** การเปิดพื้นที่สาธารณะเพื่อรับฟังข้อเสนอแนะ นำไปสู่การแก้ไขปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงานของ ป.ป.ช. ภาคประชาชนให้ดียิ่งขึ้น



**มาตรการคุ้มครอง:** การสร้างระบบรักษาความปลอดภัยและการรองรับการทำงาน เพื่อคุ้มครองเครือข่ายและอาสาสมัครที่ปฏิบัติหน้าที่ตรวจสอบภาครัฐ

# เสาหลักที่ 3

## การยกย่องเกียรติคุณและการสื่อสารสาธารณะ

### การเชิดชูเกียรติ:

การประกาศเกียรติคุณเพื่อยกย่องให้กำลังใจ และปกป้องบุคคลที่ทำความดี มีความซื่อสัตย์สุจริต เพื่อให้เป็นแบบอย่างที่ทรงคุณค่าของสังคม

### การประชาสัมพันธ์เชิงรุก:

การเผยแพร่ผลงานอย่างต่อเนื่อง เพื่อขยายเครือข่ายการมีส่วนร่วม และปลุกจิตสำนึกให้ประชาชน ร่วมกันรักษาผลประโยชน์ของชาติ ในวงกว้าง

# กระบวนการทัศนการณ์มีส่วนร่วมรูปแบบใหม่

มิตีการรับรู้ (Awareness)	ผู้สังเกตการณ์ทั่วไปที่ขาดข้อมูล	พลเมืองผู้ได้รับการติดต่อทางปัญหา
มิตีการปฏิบัติการ (Action)	การรอคอยการตรวจสอบจากหน่วยงานรัฐเพียงฝ่ายเดียว	การเฝ้าระวังพื้นที่และการแจ้งเบาะแสเชิงรุก
มิตีเครือข่าย (Networking)	การดำเนินชีวิตและการแก้ปัญหาแบบปัจเจกบุคคล	การบูรณาการเครือข่ายระดับชุมชนและระดับท้องถิ่นอย่างเป็นระบบ

# บทสรุปทิศทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ

การบูรณาการหลักการทั้ง 11 ประการเข้าด้วยกัน  
สร้างสรรค์ระบบนิเวศแห่งความโปร่งใสที่ยั่งยืน  
ภาคประชาชนที่เข้มแข็ง มีความรู้ และได้รับการคุ้มครอง  
คือรากฐานสำคัญที่สุดในการขจัดปัญหาการทุจริต  
และรักษาความมั่นคงของชาติในระยะยาว

An aerial view of a city at sunset, featuring a complex multi-level highway interchange in the foreground, a river flowing through the city, and numerous skyscrapers in the background under a hazy, orange-tinted sky.

# สถาปัตยกรรมแห่งความโปร่งใส และกลไกการสร้างสังคมที่ไม่ ไม่ทนต่อการทุจริต

การวิเคราะห์เชิงระบบว่าด้วยมาตรการป้องกัน  
และการสร้างเครือข่ายความร่วมมือพหุภาคี

# จุดเปลี่ยนทางสังคมและพฤติกรรมลูกโซ่ เมื่อประชาชนเกิดความตื่นตัว

ความตื่นตัว  
ของประชาชน

สังคมเกิดสภาวะไม่ทน  
ต่อการทุจริต

กระแส  
การต่อต้าน

เกิดแรงกดดันทางสังคม  
อย่างหนักต่อพฤติกรรมมิชอบ

การยุติ  
พฤติกรรม

ผู้กระทำผิดเกิดความละอาย  
และไม่กล้ากระทำการทุจริตต่อไป

# แนวปฏิบัติของภาคประชาชนในการรวบรวมข้อมูลและร่วมตรวจสอบ

1

## การบันทึกหลักฐาน

หากพบเห็นการทุจริต ให้ทำการบันทึกเหตุการณ์หรือลักษณะการกระทำที่ผิดปกติ

2

## การส่งต่อเพื่อบูรณาการ

แจ้งข้อมูลเชิงลึกไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือสื่อมวลชนเพื่อร่วมกันตรวจสอบ



# ความสัมพันธ์เชิงผกผันระหว่างวิสัยทัศน์ไทยแลนด์ 4.0 และระดับการทุจริต

สังคมสมัยใหม่ยุคไทยแลนด์ 4.0  
ที่สมบูรณ์แบบ

การขับเคลื่อนประเทศสู่ยุค 4.0  
อย่างเต็มศักยภาพจะเกิดขึ้นได้  
ต่อเมื่อปัญหาการทุจริต  
ถูกลดทอนลงอย่างมีนัยสำคัญ

อัตราการทุจริต  
คอร์รัปชันในระบบ

# โครงสร้างมาตรการคู่ขนานเพื่อการจัดการปัญหาอย่างยั่งยืน

## มาตรการทางกฎหมาย

### การปราบปราม

การใช้กรอบข้อบังคับและบทลงโทษ  
ทางกฎหมายเพื่อปราบปราม  
ผู้กระทำผิด

## มาตรการป้องกัน

### การสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคม

การให้ทุกภาคส่วนร่วมกันศึกษาเรียนรู้  
และทำความเข้าใจความซับซ้อนของ  
ปัญหา **เพื่อให้รู้เท่าทันกลยุทธ์ของ**  
นักการเมืองและเผยแพร่ความรู้สู่  
สาธารณะ

# เครือข่ายสามประสานเพื่อการตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจ



# ผลลัพธ์เชิงบวกต่อระบบนิเวศทางสังคม และสถานะของประเทศ

**ระดับประเทศชาติ**  
เสถียรภาพและขีดความสามารถ  
ในการพัฒนา  
ตามวิสัยทัศน์ 4.0

**ระดับสังคม**  
ประชาชนมีความตื่นตัว  
และมีสภาพแวดล้อม  
ที่ปราศจากการทุจริต

**ระดับนานาชาติ**  
การยกระดับความน่าเชื่อถือ  
ในประชาคมโลก

สังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริตคือรากฐานที่แท้จริง  
ของการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนในทุกมิติ