

# พิมพ์เขียวการปกครองสยาม

วิวัฒนาการ 700 ปีแห่งอำนาจ รัฐศาสตร์  
และโครงสร้างการปกครอง

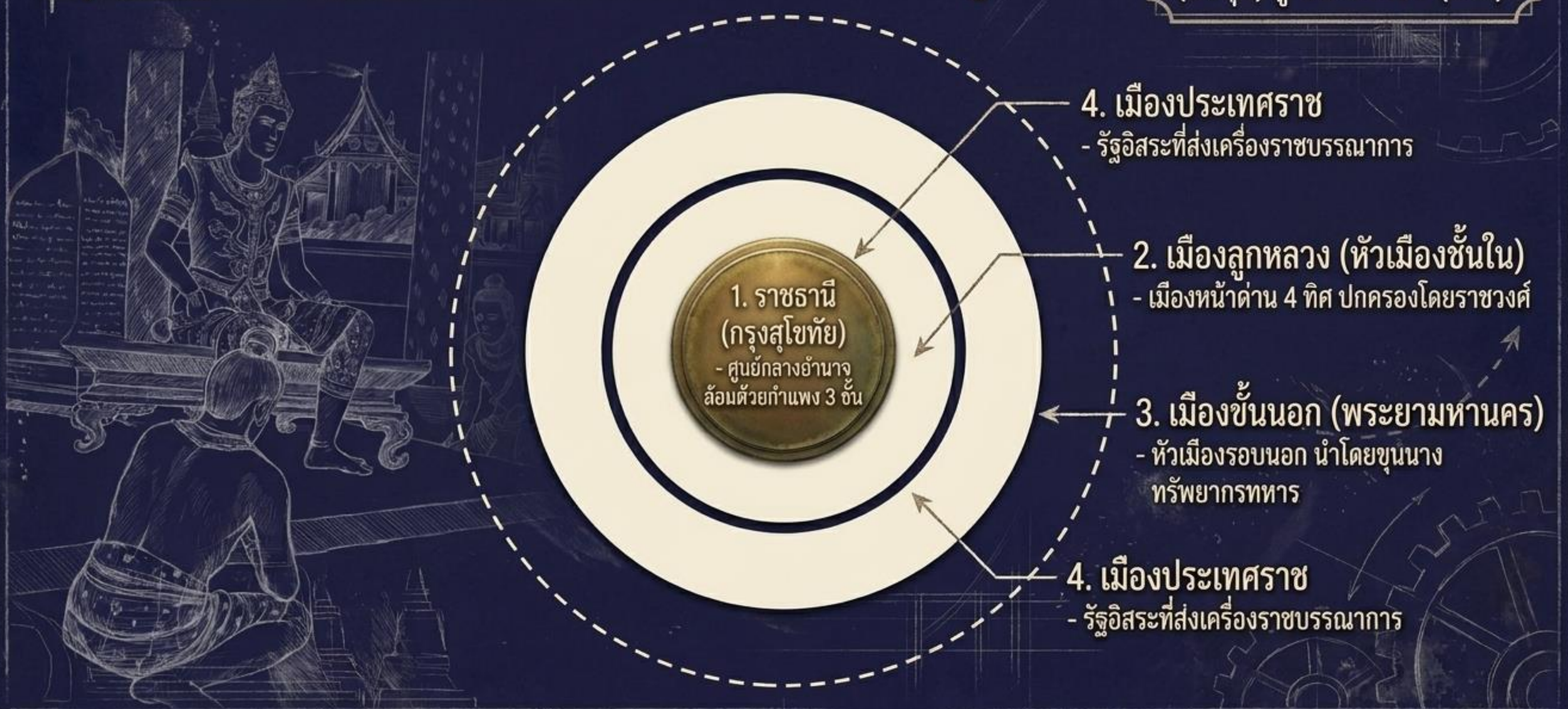


# โครงสร้างหลักแห่งกาลเวลา

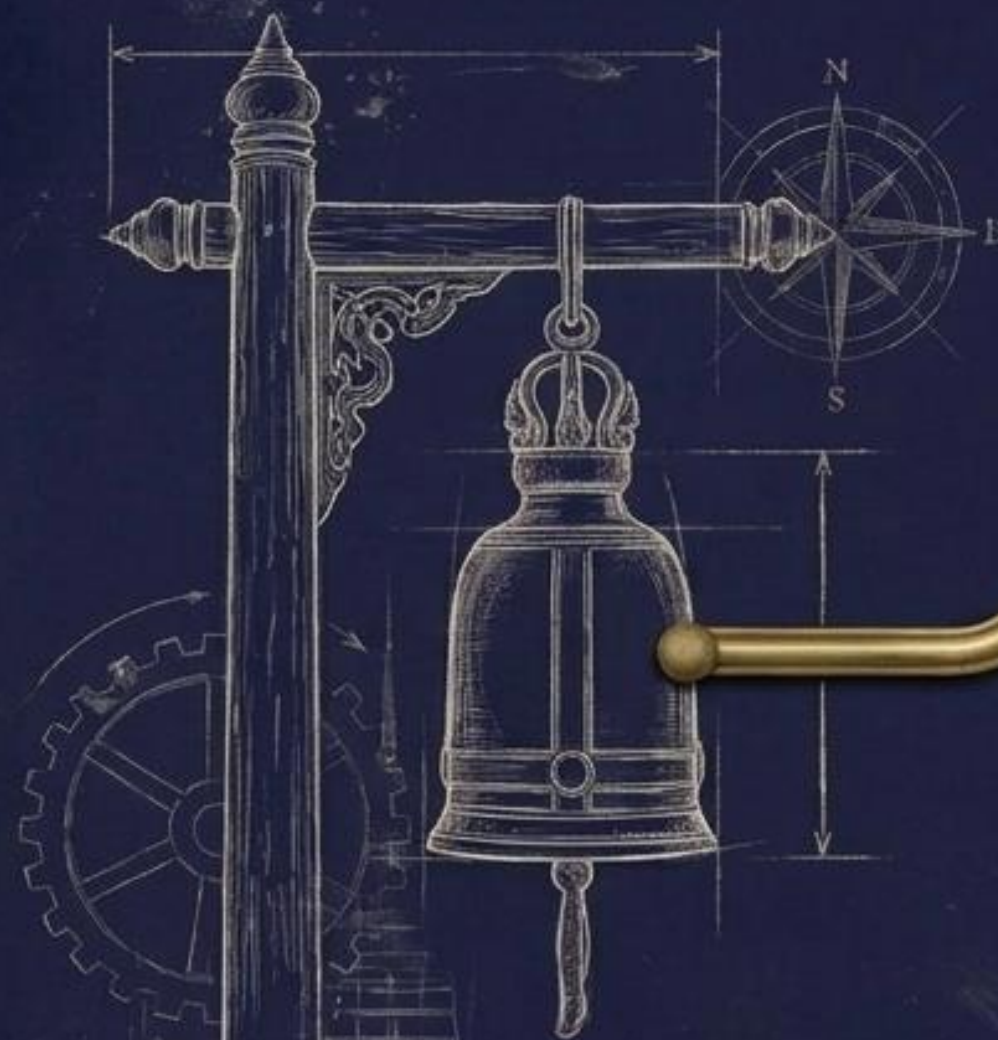


# สุโขทัย: วงแหวนแห่งอำนาจแบบพ่อปกครองลูก

แนวคิด: จาก 'พ่อปกครองลูก'  
(พ่อขุน) สู่ 'ธรรมราชา' (พระ)



# สุโขทัย: กระดิ่งร้องทุกข์และจารีตชาวบ้าน



ราษฎร  
(ผู้ร้องทุกข์)



พระมหากษัตริย์  
(ผู้พิพากษา)

การถวายฎีกาโดยตรงสู่พระมหากษัตริย์

กฎหมาย (Law)	การถวายฎีกา (Petition)	กระบวนการ (Justice)
ใช้ "กฎหมายชาวบ้าน" อิงหลักธรรมะ จารีตประเพณี และสามัญสำนึก	ไม่มีลายลักษณ์อักษร ราษฎรยื่นกระดิ่งหน้าวัง กษัตริย์ทรงรับเรื่องด้วย พระองค์เอง	สอบสวนอย่างยุติธรรม ซื่อสัตย์ ก่องแก่ และปราศจากการรับสินบน

# อยุธยาตอนต้น:

กลไกจตุสดมภ์และสมมุติเทพ  
แนวคิดผู้นำ: “สมมุติเทพ”  
(กษัตริย์เปรียบดั่งเทพเจ้า  
ทรงอำนาจเด็ดขาด)



## กรมเวียง (นครบาล)

- ดูแลความสงบเรียบร้อยและ  
ปราบปรามโจรผู้ร้ายในเมือง

## กรมวัง (ธรรมาธิการ)

- ดูแลราชสำนักและการ  
พิพากษาคดีความ

## กรมคลัง (โกษาธิบดี)

- จัดการรายรับ-รายจ่ายแผ่นดิน  
และการค้าต่างประเทศ

## กรมนา (เกษตรราชการ)


- ดูแลที่นาหลวง เสบียงอาหาร  
และเก็บภาษีค่ามา


# อยุธยาตอนกลางและปลาย: การปรับสมดุลและกระจายอำนาจ

อยุธยาตอนกลาง - ร.สมเด็จพระบรมไตรโลกนาถ  
การรวบอำนาจสู่ส่วนกลาง

อยุธยาตอนปลาย - ร.สมเด็จพระเพทราชา  
การแบ่งแยกภูมิภาคเพื่อถ่วงดุล

 พระมหากษัตริย์

 สมุหกลาโหม  
(ฝ่ายทหาร)

 สมุหนายก  
(ฝ่ายพลเรือน)

ยกเลิกเมืองหน้าด่าน  
จัดระบบหัวเมืองเป็นชั้น เอก โท ตรี จัตวา



# อยุธยา: รากฐานกฎหมายสยาม

## คัมภีร์พระธรรมนูญ

กฎหมายแม่บท  
หลักแห่งความยุติธรรมอันเป็นนิรันดร์  
ดัดแปลงจากศาสนาพราหมณ์สู่พุทธ

## คัมภีร์พระราชศาสตร์

กฎหมายย่อย (พระราชบัญญัติ)  
ที่กษัตริย์ตราขึ้นใหม่เพื่อให้เหมาะ  
กับสถานการณ์บ้านเมือง

ศาลจตุสดมภ์ (การแบ่งเขตอำนาจศาล)

กรมเมือง - พืพากษาคคืออกถกรรจ กบฏ

กรมวัง - พืพากษาคจ้อพืพากทงรชกร

กรมคลัง - พืพากษาคค้ท่ท่ท่ท่ท่  
พระรชทรพยหลวง

กรมนา - พืพากษาคค้ท่ท่ท่ท่ท่

# ธนบุรี: รัฐทหารและศาลเด็ดขาด

พระมหากษัตริย์

สมุหพระกลาโหม

สมุหนายก

การปกครองแบบรัฐทหาร:  
รวดเร็ว เด็ดขาด และรุนแรงเพื่อคุ้มครองสถาบันการณั

## ระบบศาล 2 ขั้นตอน

### 1. ฝ่ายรับฟ้อง

เขียนคำฟ้องและพิจารณารูปคดี  
ว่าควรส่งขึ้นศาลหรือไม่

### 2. ฝ่ายตรวจสำนวนและพิพากษา

คณะลูกขุน ณ ศาลหลวง (ผู้เชี่ยวชาญ)  
ตรวจพิจารณาความผิด  
แต่ไม่มีอำนาจสั่งลงโทษเอง

# รัตนโกสินทร์ตอนต้น: การฟื้นฟูและจัดระเบียบ (ร.1 - ร.3)

ระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์: การฟื้นฟูโครงสร้างอยุธยาตอนปลายให้มีความรัดกุมยิ่งขึ้น

พระมหากษัตริย์

ส่วนกลาง

ส่วนหัวเมือง

ประเทศราช

ปกครองตนเอง  
แต่ต้องส่งเครื่องราชบรรณาการ

สมุหพระกลาโหม  
(ทหาร/พลเรือนใต้)

สมุหนายก  
(ทหาร/พลเรือนเหนือ)

หัวเมืองชั้นใน

หัวเมืองชั้นนอก

เชียงใหม่

ลาว

กัมพูชา

ไทรบุรี

เวียง

วัง

คลัง

นา

ปัตตานี

# รัตนโกสินทร์ตอนกลาง: การปฏิรูปครั้งใหญ่สู่ความทันสมัย (ร.5)

แรงผลักดัน: การรับมือกับภัยคุกคาม  
จากลัทธิล่าอาณานิคมตะวันตก

อดีต: ระบบหัวเมืองแบบกระจายตัว

ร.5: ระบบมณฑลเทศาภิบาล

ส่วนกลาง

ตั้งสภาที่ปรึกษาราชการแผ่นดิน  
และสภาที่ปรึกษาส่วนพระองค์ช่วยบริหารราชการ

มณฑล

มณฑล

มณฑล

มณฑล

มณฑล

กระทรวงมหาดไทย  
(ศูนย์รวมอำนาจเบ็ดเสร็จ)

มณฑล

# รัตนโกสินทร์ตอนกลาง: เมล็ดพันธุ์แห่งประชาธิปไตยท้องถิ่น

ร.5 (รัชกาลที่ 5)

สุขาภิบาลท่าฉลอม

การจัดตั้งสุขาภิบาลหัวเมืองแห่งแรก  
บริหารโดยคณะกรรมการท้องถิ่น

การเลือกตั้งที่บางปะอิน

ทดลองให้ประชาชนเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้าน  
ด้วยระบบเสียงข้างมาก (ร.ศ. 116)

ร.6 (รัชกาลที่ 6)

เมืองจำลอง 'ดุสิตธานี'

พื้นที่ทดลองและฝึกหัดข้าราชการในการปกครองระบอบประชาธิปไตย

การตั้ง 'ภาค'

รวมมณฑลเป็นภาค มีอุปราชดูแลเพื่อคานอำนาจขุนนางเก่า

# รัตนโกสินทร์ตอนปลาย: จุดเปลี่ยนสู่รัฐธรรมนูญ (พ.ศ. 2475)

คณะราษฎรทำการปฏิวัติ เปลี่ยนแปลงการปกครองจากสมบูรณาญาสิทธิราชย์สู่ประชาธิปไตย



ร.7 ทรงยินยอมสละอำนาจเพื่อหลีกเลี่ยงการเสียเลือดเนื้อของราษฎร

# ตารางสังเคราะห์: ทฤษฎีและโครงสร้าง 4 ยุคสมัย

สุโขทัย

อยุธยา

ธนบุรี

รัตนโกสินทร์

แนวคิดผู้นำ

พ่อปกครองลูก

สมมุติเทพ

รัฐทหาร & สมมุติเทพ

สมบูรณาญาสิทธิราชย์  
สู่ ประชาธิปไตย

ระบบส่วนกลาง

ไม่มี  
(กษัตริย์โดยตรง)

จตุสดมภ์ /  
กลาโหม-มหาดไทย

จตุสดมภ์

สภาที่ปรึกษา /  
กระทรวงยุคใหม่

ระบบส่วนภูมิภาค

วงแหวนราชธานี

หัวเมืองชั้นเอก-จัตวา

หัวเมืองชั้นนอก

มณฑลเทศาภิบาล  
สู่ ท้องถิ่น

กระบวนการ  
ยุติธรรม

กระดิ่งร้องทุกข์

ศาล 4 กรม  
(พระธรรมนูญ)

ศาลทหาร / ลูกขุน

กระทรวงยุติธรรม

# บทสรุป: เจ็มทึศแห่งการปกครองไทย



1. Scattered Paternalism  
(สุโขทัย)

การปกครองผ่านความสัมพันธ์  
ส่วนบุคคล และการกระจาย  
อำนาจตามวงแหวนพื้นที่



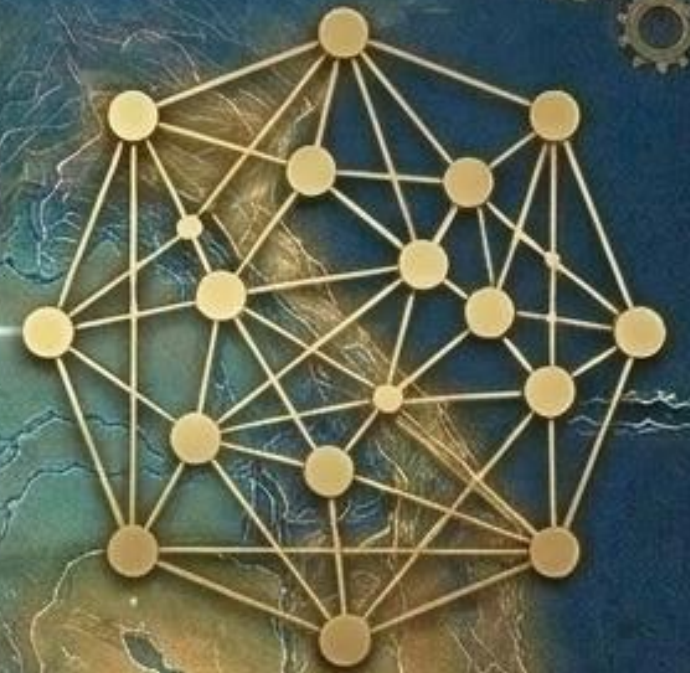
2. Consolidated Absolutism  
(อยุธยา-ต้น ร.ก.)

สถาปนาอำนาจศักดิสิทธิ์  
กฎหมายลายลักษณ์อักษร  
และแบ่งแยกภูมิภาคเพื่อถ่วงดุล



3. Bureaucratic Centralization  
(ร.5)

สร้างรัฐสมัยใหม่  
ตั้งอำนาจรวมศูนย์เบ็ดเสร็จผ่านกระทรวง  
เพื่อต้านทานภัยอาณานิคม



4. Democratic Decentralization  
(2475-ปัจจุบัน)

เชิดชูรัฐธรรมนูญสูงสุด  
รัฐบาลตัวแทน  
และมอบอำนาจกลับคืนสู่ท้องถิ่น